



**AKČNÍ PLÁN VLÁDY NA PODPORU HOSPODÁŘSKÉHO RŮSTU
A ZAMĚSTNANOSTI V ČR**

Obsah

Obsah	2
Seznam použitých zkratk	3
Předmluva	4
Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství	5
Implementace opatření Akčního plánu	8
Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:	9
Atraktivní podnikatelské prostředí.....	9
Podpora exportu	11
Podpora zahraničních a domácích soukromých investic.....	13
Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry	16
Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby.....	20
Efektivní výkon fungující veřejné správy	23
Podpora zaměstnanosti a odměňování	26
Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu	30

Seznam použitých zkratk

AP	Akční plán
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU, EU27	Evropská unie (v rozsahu 27 členských států)
IROP	Integrovaný regionální operační program
HDP	Hrubý domácí produkt
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MLR	Ministr pro lidská práva a rovné příležitosti
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MSPr	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MVVI	Místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
OP D	Operační program doprava
OP PI	Operační program Podnikání a inovace
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP LZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OSVČ	Osoby samostatně výdělečně činné
SF	Strukturální fond
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
ÚP	Úřady práce
UoZ	Uchazeč o zaměstnání
ÚV	Úřad vlády
VaV	Výzkum a vývoj
VaVal	Výzkum, vývoj a inovace
VPP	Veřejně prospěšná práce
ZPF	Zemědělský půdní fond

Předmluva

Akční plán reaguje na hospodářskou situaci země

Akční plán vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR (dále jen AP) reaguje na současnou hospodářskou situaci. Česká ekonomika se pomalu probírá z několikaleté recese a postupně se vrací k ekonomickému růstu. Hospodářské oživení je však současně velmi křehké a pozvolné. Tempo růstu, stejně jako jeho udržitelnost zůstávají zatím nejistými.

Koncepce vychází ze strategických dokumentů vlády a sociálních partnerů

Cílem tohoto dokumentu není vytvářet novou hospodářskou strategii Vlády ČR, ale reagovat na aktuální hospodářské potřeby země. Akční plán vychází z významných strategických a koncepčních materiálů vlády a návrhu opatření pro podporu hospodářského růstu ČR, jež byly zpracovány ve spolupráci s podnikatelskými a odborovými organizacemi.

Závazný plán reformních opatření a důsledná kontrola jeho implementace

Vláda si je vědoma vážnosti situace, zejména pokud jde o negativní hospodářský vývoj v uplynulých letech, který je doprovázen rekordním množstvím nezaměstnaných osob. Proto přichází se závazným plánem reformních opatření s přesným harmonogramem a důslednou kontrolou jejich plnění.

Efektivnější příjmy státního rozpočtu

V oblasti podpory hospodářského růstu a zaměstnanosti se vláda bude soustředit také na příjmovou stránku rozpočtu s důrazem především na efektivnější výběr daní tak, aby zajistila dostatečné prostředky pro realizaci dále nastíněných opatření.

Návaznosti na EU fondy

Realizace AP bude také realizována prostřednictvím zahrnutí některých navržených opatření AP do financování z Evropských strukturálních a investičních fondů pro programové období 2014–2020. Kroky vlády, které navrhuje AP a ty, které jsou financovatelné ze zdrojů EU, jsou v souladu s Dohodou o partnerství a uvedenými programy v návrzích opatření AP. Bude využito i končící programové období 2007–2013.

Plán vychází zejména z již z existujících závazků a prohlášení

Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR vychází z koaličních závazků a programového prohlášení vlády, požadavků sociálních a hospodářských partnerů a reaguje též na volání veřejnosti po řešení tíživé hospodářské a sociální situace v ČR.

Úvod: Kontext vývoje českého hospodářství

**Hospodářské krize
vážnější než běžná
cyklická recese**

Světové hospodářství zasáhla v posledních letech globální ekonomická krize. V celé řadě států tato krize pokračovala částečně pod vlivem endogenních faktorů. Nejedná se tedy o běžnou recesi, která je vzhledem k cykličnosti ekonomiky do jisté míry přirozená, ale o recesi dlouhodobou transformující se zejména vlivem koordinované fiskální kontrakce v předstupeň hospodářské deprese.

Globální finanční, a zvláště pak hospodářská krize na Českou republiku dopadla v mnoha ohledech hůře než na okolní země a navíc byla stejně jako v dalších státech umocněna procyklickou fiskální politikou posledních let. Projevila se tak dvojitou a výjimečně hlubokou recesí. Díky tomu začala Česká republika v ekonomickém vývoji zaostávat za průměrem EU. Česká republika se téměř přestala přibližovat bohatším evropským zemím a byla postupně doháněna ostatními novými členskými státy.

**Nejdelší recese
v novodobých dějinách
ČR**

Česká ekonomika má za sebou již třetí rok druhé vlny hospodářské recese, kdy stále nebyla schopna překonat předkrizovou úroveň HDP. Recese z let 2011–2013 přetrvávala celých šest čtvrtletí (nejdelší recese v dějinách novodobé ČR) a byla způsobena zejména kombinací výpadku vnější poptávky kvůli dluhové krizi v eurozóně a restriktivní fiskální politiky minulých let, která měla utlumující následky na poptávku domácí. Růstu ekonomiky rovněž nepomohlo v podstatě zastavení přílivu přímých zahraničních investic.

**Vyrovnaní se s krizí
pomalejší než u sousedů**

Ekonomický výkon ČR do dnešních dnů nedokázal dosáhnout úrovně vrcholu cyklu před recesí na přelomu let 2008 a 2009. Přitom předkrizové úrovně se podařilo dosáhnout ve všech sousedních zemích – v Polsku, Slovensku, Německu a Rakousku již v roce 2011.

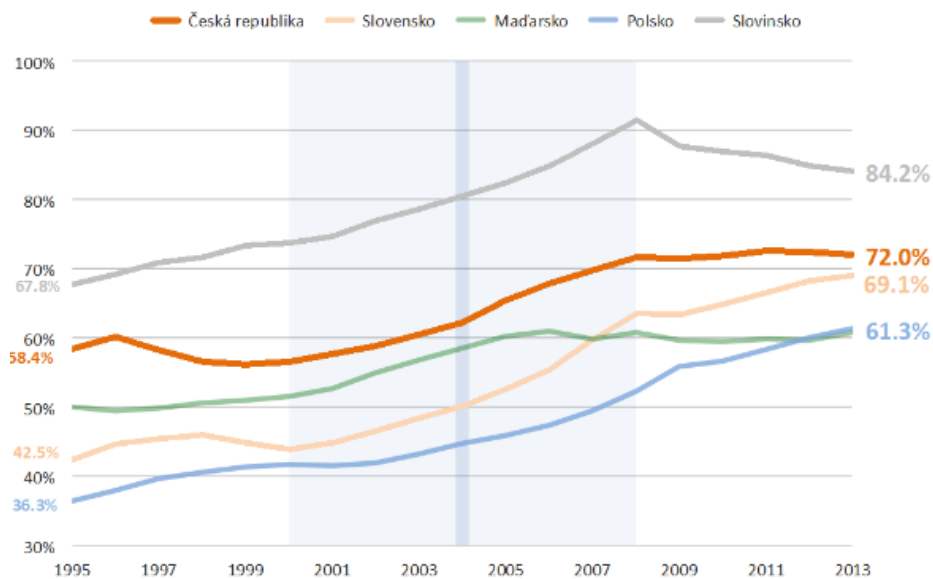
**Rychlé tempo
konvergence před krizí**

Jak je vidět z grafu níže, v oblasti reálného HDP v kupních silách konverguje Česká republika relativně pomaleji než Polsko a Slovensko. Jak zmiňuje nedávno publikovaná studie Úřadu vlády ČR,¹ při udržení tempa konvergence od zahájení přístupových jednání České republiky do EU až do začátku světové finanční krize by Česká republika dohnala západní Evropu za 17 let – rychleji se k zemím původní EU15 ekonomicky přibližovalo jen Slovinsko, u kterého by došlo

k vyrovnání EU15 za 4 roky a Slovensko, které mělo o něco málo lepší výsledky než ČR, tj. 16,5 let.

¹ Úřad vlády ČR. *Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU* [online], 2014. [cit. 2014-24-05]. Dostupné na WWW: < <http://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/finalni-vytistenaverze.pdf> >

Graf 1 – Reálné HDP na hlavu při přepočtu na kupní sílu v roce 2012 jako procento průměru EU 15



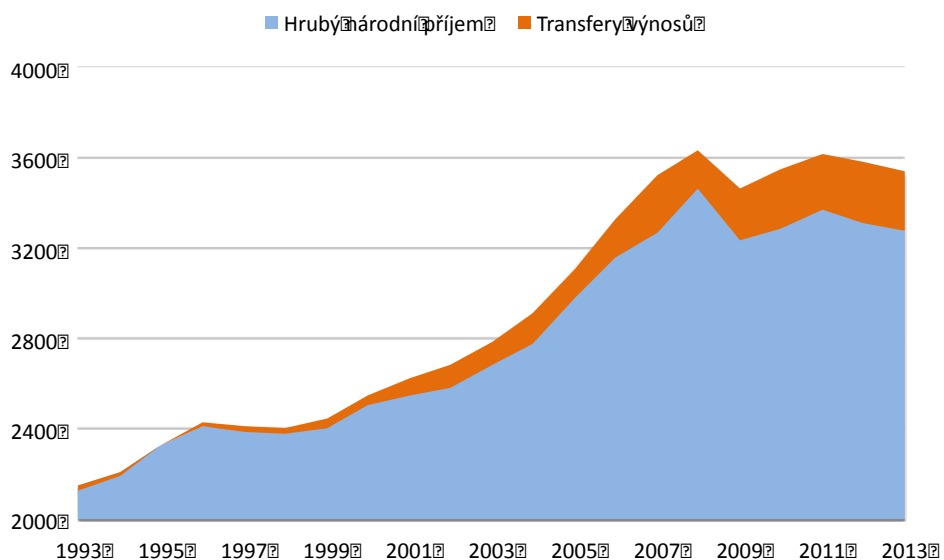
Zdroj: Úřad vlády ČR: Ekonomické vyhodnocení členství ČR v EU

Přerušení trendu konvergence.

Od roku 2008 se však konvergence ČR výrazně zpomalila, a to více, než u ostatních a srovnatelných států. Tempem po roce 2008 by Česká republika průměr západní EU nedohнала ani v příštím století. Naši doposud méně ekonomicky výkonní sousedé – tedy Polsko a Slovensko – však po roce 2008 v konvergenci pokračovali.

Jako zásadní se jeví i neschopnost České republiky zajistit vyšší míru reinvestic, a zachytit tak odliv výnosů (viz níže), které za rok 2013 tvořily celých 8 % HDP, což je třetí nejvyšší hodnota v rámci EU. Takový odliv kapitálu redukoval v posledních letech národní příjem ekonomiky a měl zásadní vliv na stagnaci příjmů domácností.

Graf 2 – Hrubý národní příjem a transfery výnosů v miliardách korun roku 2005



Zdroj: Annual macro-economic database, DG ECFIN

**Tento akční plán by měl
korigovat zásadní zjištěné
nedostatky**

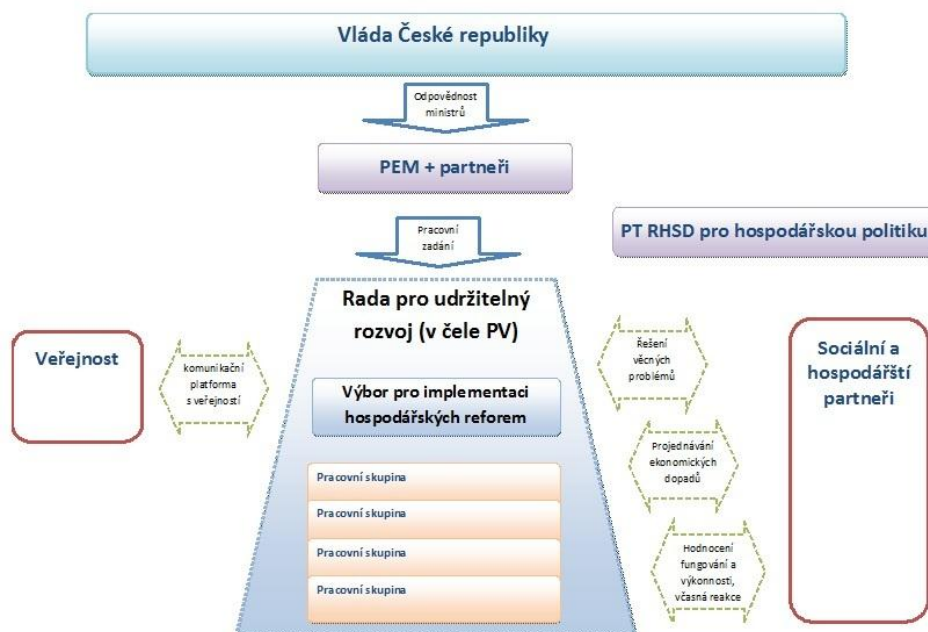
Vláda si je vědoma této dlouhodobé ekonomické stagnace, zvyšující se nezaměstnanosti a dlouhodobě se propadající konkurenční pozice ČR ve světě. Přichází proto s ekonomickým programem pro ČR, který je založen na podpoře podnikání, fungující a transparentní státní správě, efektivním trhu práce a investicích do vzdělání, vědy a výzkumu. Tyto konkrétní akční kroky pro podporu hospodářského růstu, jsou koncipovány s cílem zvýšit růstový potenciál a zlepšit postavení ČR v globální ekonomice.

Implementace opatření Akčního plánu

Akční plán je provázán se strategickými materiály vlády v oblasti hospodářské politiky, růstu a konkurenceschopnosti. Z hlediska synergií je Akční plán provázán také s Národním programem reforem ČR 2014, ve kterém vláda stanovila své klíčové hospodářské priority pro nejbližší období. S ohledem na důraz kladený na přínosy politiky soudržnosti je materiál rovněž provázán s Dohodou o partnerství, která stanovuje priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) v programovém období 2014 až 2020. Akční plán je tak plně komplementární s potřebami národní ekonomiky a zároveň bere v úvahu hospodářské směřování Evropské unie. Implementace Akčního plánu bude provázána s kontrolou plnění Plánu legislativních prací vlády a Plánu nelegislativních úkolů vlády.

Implementaci Akčního plánu bude v pravidelných čtvrtletních intervalech projednávat rozšířená porada ekonomických ministrů, do projednávání budou zapojeni zástupci sociálních partnerů. Součástí zpráv o plnění Akčního plánu bude naplňování harmonogramu a stanovených kvalitativních a kvantitativních indikátorů a případné návrhy a doporučení vládě ve věci dalšího postupu. Na základě těchto zpráv a aktuální situace bude Akční plán pravidelně jednou ročně aktualizován. Zprávy o plnění Akčního plánu budou pravidelně předkládány ke schválení vládě.

Na pracovní úrovni bude realizace opatření Akčního plánu sledována Výborem pro implementaci hospodářských reforem RVUR s organizační a administrativní strukturou na Úřadě vlády. Součástí Výboru budou pracovní skupiny pro jednotlivé tematické okruhy Akčního plánu, do pracovních skupin budou zapojeni sociální partneři.



Kroky vlády pro podporu hospodářského růstu:

Atraktivní podnikatelské prostředí

Podpora malých a středních podniků

V České republice představují MSP vysoký podíl na zaměstnanosti privátního sektoru, neboť vytvářejí velkou část pracovních míst a jsou schopny absorbovat vysoké množství pracovní síly, především díky své pružnosti. Tyto podniky, zejména oblast malých a drobných podnikatelů a samostatně podnikajících fyzických osob však v současnosti trpí nedostatečnou kapitálovou vybaveností a omezenými finančními prostředky do technického vybavení podniků.

S ohledem na jejich rostoucí důležitost v národní i globální ekonomice chce vláda věnovat zvláštní pozornost rozvoji malých a středních podniků, živnostenskému podnikání a posilování jejich schopností přispívat k ekonomickému růstu a zaměstnanosti. Vláda si je vědoma toho, že atraktivní podnikatelské prostředí a kvalitní infrastruktura jsou základními podmínkami konkurenceschopnosti.

Chce proto podpořit programy, které budou zaměřeny na podporu malých a středních podniků, především na začínající podnikatele, včetně jejich vzdělávání. Jedním z prostředků bude rozvoj a kapitálové posílení ČMZRB, která má jako 100% státem vlastněná banka předpoklady pro jejich financování. Konkrétním příkladem je program REVIT zaměřený na strukturálně postižené regiony, kde vláda vyhlásí nové výzvy pro podporu podnikání s cílem vytvořit nová pracovní místa.

Podpora začínajícím podnikatelům

Začínající podnikatele vláda dále podpoří prostřednictvím zvýhodněných úvěrů, záruk, kapitálových vstupů (venture kapitál) a také poradenství. V této souvislosti bude využito zkušeností z realizace programů ČMZRB v rámci OP PI z období let 2007–2013. Tyto nástroje napomohou k realizaci inovativních projektů v obtížné rané fázi podnikání. Cílem také bude povzbudit zájem obyvatel ČR o podnikání, a to nejlépe v high-tech oborech a oblastech s vysokou přidanou hodnotou, což by významně přispělo i k celkovému zvýšení diverzifikace české ekonomiky.

V oblasti podpory z ESI fondů zůstanou i přes vzrůstající důležitost finančních nástrojů nejvýznamnějším nástrojem podpory MSP dotace. Vláda také maximálně podpoří využití programu COSME EU na podporu MSP.

Snížení administrativní zátěže

Dalším problémem je administrativní zátěž dopadající na podnikatele, která je stále na velmi vysoké úrovni. V roce 2008 byl sice přijat Plán na snižování administrativní zátěže podnikatelů, ovšem jeho naplňování je stále nedostatečné. Neustálý vývoj a novelizace právních předpisů vyžadují od státní správy, aby zohlednila jejich dopady na podnikatelský sektor a přizpůsobila je jeho potřebám. Tato spolupráce je však v současnosti naprosto nedostačující.

Vláda proto podnikne kroky směřující k maximálnímu snížení administrativní zátěže pro podnikatele, k čemuž je připraveno 60 konkrétních opatření. Vláda využije dotační tituly k podpoře zavádění moderních technologií a snížení energetické náročnosti ve vybraných odvětvích domácího průmyslu. V rámci novely živnostenského zákona, vláda např. plánuje zrušit povinnost podnikatelů opakovaně předkládat obecnímu živnostenskému úřadu doklady, které již byly jednou doloženy některému živnostenskému úřadu a zůstaly beze změny.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Podpora malých a středních podniků		
MPO	CzechInvest	Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2013	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest	Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsaní nových výzev.	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO		Příprava nového rámcového Programu Záruka za provozní a investiční úvěry na období 2015 až 2020.	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO		Využití nového Programu REVIT ve strukturálně postižených regionech a pro podporu podnikatelů zasažených povodněmi.	OP PI, OP PIK, Státní rozpočet	2014 Průběžně
MPO		Intenzivnější využití finančních nástrojů typu zvýhodněných záruk, úvěrů či nově kapitálových vstupů (venture kapitál) pro podporu MSP. Nicméně i přes vzrůstající důležitost finančních nástrojů zůstanou nejvýznamnějším nástrojem podpory MSP dotace.	OP PIK, Státní rozpočet	2014 Průběžně

Cíl: Snížení administrativní zátěže

MMR	Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek, resp. pravidla pro zadávání při čerpání EU fondů	-	2014
MMR	Novelizace zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů	-	2014
MPO	Realizace 60 konkrétních opatření pro snížení administrativní zátěže podnikatelů do konce roku 2015.	-	2015
MPO	Zřízení expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů.	-	2016
MPO	Přeměření administrativní zátěže v roce 2016 za účelem sledování vývoje a stanovení cíle jejího dalšího snížení.	-	2016

Podpora exportu

Ekonomická diplomacie

S ohledem na strukturu české ekonomiky představuje účelná a efektivní podpora tuzemského vývozu významnou prioritu. Pro podporu exportu vláda maximálně využije ekonomickou diplomacii, která bude nově zastřešena připravovanou Konceptí ekonomické diplomacie. Cílem je zefektivnění činnosti zahraničních ekonomických diplomatů a kanceláří CzechTrade, CzechInvest a Českých center, koordinace jejich činností s CzechTourismem a nastavení jasných pravidel spolupráce v oblasti B2G, G2B a G2G. Cílem je také posílit obchodní oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného východu, Jižní Ameriky či Afriky.

Financování a pojištění exportu

Financování a pojištění exportu je nejvýznamnějším nástrojem státní podpory pro české vývozce. Vláda se chce proto soustředit na posílení úvěrové pomoci. Financování a pojištění pro export představují v současnosti v ČR dvě státem vlastněné instituce (ČEB, EGAP), několik komerčních bank a čtyři specializované komerční pojišťovny. Mezi exportéry obecně panuje shoda, že exportní pojištění realizované EGAP je klíčové pro podporu exportu mimo země EU a je

třeba jej dále rozvíjet. Vláda chce proto navýšit prostředky pro podporu exportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP (pro ilustraci 1 mld. Kč využitá v rámci EGAP pro podporu exportu umožní realizovat vývoz v hodnotě 10 mld. Kč, což představuje ekvivalent 1 500 nových pracovních míst). Vláda se zaměří zejména na podporu exportu investičních celků a technologií.

Posílení podpory rozvoje

Vláda se zasadí také o posílení koordinace činností na podporu rozvoje exportu, průmyslu, podnikání a exportně orientovaných služeb tak, aby navazovaly zejména na potřeby a rozvoj jednotlivých regionů. Efektivněji budou podporovány též klastry a vývozní aliance.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ	CÍLE TERMÍN
		Cíl: Zefektivnění ekonomické diplomacie		
MZV		Posílení obchodních oddělení zastupitelských úřadů zkušenými odborníky s praxí v oblasti zahraničního obchodu, a to zejména v oblasti Dálného Východu, Jižní Ameriky, respektive Afriky.	Státní rozpočet	2015
		Cíl: Posílení financování a pojištění exportu		
MPO		Navýšení prostředků a zefektivnění podpory proexportního financování a pojišťování v rámci ČEB a EGAP.	Státní rozpočet	2015
		Cíl: Individualizace služeb podpory exportu		
MPO		Zjednodušení a zkvalitnění nabídky služeb podpory exportu, včetně větší individualizace a přizpůsobení podnikatelům.	Státní rozpočet	2015
		Cíl: Posílení podpory rozvoje podniků		
MPO		Podpora sdružování MSP do klastrů a konsorcií za účelem posunutí do role generálních dodavatelů.	OP PIK, Státní rozpočet	2015

MPO	MPO podpoří internacionalizaci MSP (v roce 2015 20% kontaktních akcí v angličtině v regionech).	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO	50% akcí na podporu exportu v r. 2015 proběhne v regionech.	OP PIK, Státní rozpočet	2015
MPO, MZV	Využití regionálních zastoupení, internetu (www.businessinfo.cz, www.mpo.cz, www.czechtrade.cz) a dalších forem prezentace, včetně distribuce jednotné nabídky státu „Export v kostce“, k účinnější propagaci služeb státu na poli podpory exportu.	OP PIK, IROP, Státní rozpočet	2015

Podpora zahraničních a domácích soukromých investic

Nepříznivé investiční prostředí

V ČR existuje poměrně složité investiční prostředí, které komplikuje příliv zahraničních investic.

V rámci investičních pobídek je převážná část investičních projektů realizována v oblasti zpracovatelského průmyslu, pouze malá část projektů je směřována do oblasti technologických center nebo center strategických služeb.

Novela zákona o investičních pobídkách

Stále přetrvávají limitující podmínky v rámci systému investičních pobídek, které brání efektivnímu využívání ze strany příjemců např. v oblasti fúzí pro příjemce slevy na daních z příjmů a v úpravě sankcí při nedodržení některých podmínek. Vláda si v tomto směru klade za cíl posílit systém pobídek pro zahraniční a domácí firmy s využitím agentury pro podporu investic CzechInvest. Podpora nebude plošná, ale bude více cílena na jednotlivé segmenty ekonomiky. Investiční pobídky budou především zaměřeny na investice do výroby s vysokou přidanou hodnotou, exportním potenciálem a vysokým podílem vědy a výzkumu. Zároveň budou nastaveny tak, aby motivovaly investory dlouhodobě podnikat v tuzemsku a reinvestovat do české ekonomiky.

Dále budou podporovány investice v oblasti zpracovatelského průmyslu. Za tímto účelem bude novelizován zákon o investičních pobídkách, který se zaměří na příliv investic s vysokou přidanou hodnotou zejména do strukturálně postižených regionů s cílem, co největšího nárůstu počtu pracovních míst. Novela zákona nastaví stimuly a podporu zahraničních a domácích investorů na úroveň ostatních zemí střední a východní Evropy.

**Posílení činnosti agentury
CzechInvest**

Vláda rovněž posílí a zefektivní činnost agentury CzechInvest, např. zkušenými odborníky s praxí v klíčových průmyslových sektorech a znovu obnovením samostatné činnosti zahraničních kanceláří agentury CzechInvest v prioritních regionech. CzechInvest se zaměří na aktivní vyhledávání potenciálních zahraničních investorů. Dojde k výraznému rozšíření programu poskytujícího podpory pro vznik nových průmyslových zón. Vláda se zasadí o zjednodušení a zkrácení povolovacích procesů při výstavbě infrastruktury potřebné pro nové zahraniční a domácí investice. Tato opatření podstatně přispějí k růstu zaměstnanosti.

**Snížení nákladů
na investiční projekty**

Další identifikovanou překážku v rozvoji investic v současné době představuje například povinnost investora při koupi průmyslového pozemku zaplatit za vynětí ze zemědělského půdního fondu (ZPF). Tento doplatek znamená z pohledu (nejen zahraničního) investora dodatečný finanční náklad, který zvedá cenu pozemků v ČR, a činí je tak méně konkurenceschopnými oproti sousedním zemím. Vláda se proto zaměří na snížení poplatků za vynětí průmyslové půdy ze ZPF či na jejich zahrnutí do veřejné podpory.

**Zkrácení doby
implementace
investičního projektu**

Z pohledu délky povolovacích procesů ztrácí ČR na Polsko, Slovensko a Německo i několik měsíců, a to zejména jde-li o umístění investice ve strategické průmyslové zóně. Nepředvídatelnost délky procesů Ještě větším problémem než samotná délka těchto procesů, je nepředvídatelnost jejich trvání, kterou lze jen těžko odhadnout. Správní orgány se mohou prakticky kdykoliv dovolávat prodloužení lhůty k vydání rozhodnutí a rovněž veřejnost zúčastněná na řízení může svými námitkami prodlužovat udělení povolení.

Konkrétně na základě důkladné analýzy navrhne nutné změny stavebního zákona, které povedou k zefektivnění a zkrácení stavebních povolovacích procesů. Dále při plném respektování unijních a mezinárodněprávních závazků vymezí jasné mantinely, ve kterých se může veřejnost vyjadřovat a odvolávat proti realizaci investičních projektů v průmyslových zónách (všechny pozemky určené v územním plánu pro průmyslové využití).

**Atraktivní
prostředí pro pobyt
a práci kvalifikovaných
cizinců v ČR**

Překážky pro atraktivitu ČR představují rovněž podmínky pro pobyt zahraničních zaměstnanců na českém území. Zákonná lhůta pro vyřízení dlouhodobého víza nebo pobytu je stanovena na tři měsíce, což neodpovídá reálným potřebám firem, které potřebují rychle přemístit kvalifikovaný personál. V této souvislosti firmy nejvíce využívají migrační projekt „Fast Track“, který tuto lhůtu zkracuje na jeden měsíc. Opět se však nejedná o řešení systémové. Vláda proto navrhne zkrátit zákonnou lhůtu pro vydání dlouhodobého víza nebo pobytu kvalifikovaným cizincům.

**Efektivní čerpání
prostředků ze SF**

V rámci podpory hospodářského růstu a domácích investic na podporu zvýšení konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a podnikání, včetně malého a středního podnikání, ČR disponuje operačním programem Podnikání a inovace spolufinancovaným z EU. Z tohoto operačního programu se ovšem

českým investorům do dnešních dnů podařilo vyčerpat pouze necelých 60 % celkové alokace.

Vláda se proto zaměří na co nejefektivnější dočerpání stávajícího operačního programu Podnikání a inovace a dokončí přípravy nového operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. V novém OP PIK chce vláda klást větší důraz na a inovativnost a spolupráci, a to především mezi firmami a vysokými školami. Také v něm předpokládá významné využití finančních nástrojů (úvěry, záruky za úvěry či financování formou či pomocí rizikového kapitálu), s jejichž pomocí se rozdělí až 20 % alokace OP PIK. Výhodou tohoto druhu financování je nejen nižší míra administrativní náročnosti realizace projektu než pomocí dotace, ale i skutečnost, že stát může tyto prostředky použít opakovaně, a podpořit tak více projektů a firem. Současně by uvedené nástroje přispěly k alokaci prostředků do projektů, které mají vyšší míru návratnosti a jsou dlouhodobě udržitelné.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
MPO		Cíl: Nastavení konkurenceschopného prostředí podpory investic		
	MF, MPSV, CzechInvest	Předložení návrhu zákona o investičních pobídkách, který má nastavit konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR.	Státní rozpočet	2014
		Cíl: Podpora investic		
MPO	CzechInvest	Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP PI programového období 2007–2014.	OP PI, Státní rozpočet	2014
MPO	CzechInvest	Dokončení příprav OP PIK programového období 2014–2020, vypsání nových výzev.	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MMR	MŽP	Cíl: Snížení nákladů na investiční projekty a zkrácení doby implementace investičního projektu	-	2014
		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb.,		

o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Cíl: Atraktivní prostředí pro pobyt a práci

MV	MZV	Zkrácení lhůty pro vydání dlouhodobého víza.	-	2015
----	-----	--	---	------

Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry

Systémový problém v oblasti aplikace poznatků VaV do praxe

V ČR i v EU přetrvávají některé systémové problémy především v oblasti aplikace nových, ale i stávajících poznatků výzkumu a vývoje do praxe. Podniky nedostatečně využívají svůj technologický potenciál pro efektivnější, levnější a sofistikovanější produkci. Firmy v ČR navíc nedostatečně těží z českých výzkumných pracovišť, která se v řadě oblastí řadí ke světové špičce.

Zásadní je identifikovat hlavní slabá místa efektivního využívání výstupů VaV a přijmout účinná opatření k jejich odstranění. Tyto nedostatky jsou jak na straně tvorby znalostí ve výzkumném sektoru, tak na straně aplikační, tedy v podnicích a institucích veřejného sektoru. Ovšem lze je nalézt i na straně organizací, které slouží pro přenos znalostí.

Nejnižší míra financování výzkumu v EU

Mezi zřejmé problémy ČR náleží míra financování výzkumu realizovaného ve vládním a vysokoškolském sektoru soukromými podniky, jež je jedna z nejnižších v EU. Nadnárodní společnosti a zahraniční firmy nejsou dostatečně zapojeny do inovačního systému, posílit je nutné především přímou spoluprací s výzkumem.

Odbourání bariér pro rychlejší přenos a uplatnění

Vláda se proto zaměří na vyvážené a efektivní řízení VaVal tak, aby jeho výsledky přispívaly ke společenskému, hospodářskému a konkurenceschopnému rozvoji ČR a byly dlouhodobě udržitelné. Dojde k odbourání bariér pro co nejrychlejší přenos a uplatnění poznatků a výsledků výzkumu, vývoje a inovací do praxe.

Vláda se zaměří na podporu aplikovaného a průmyslového výzkumu ve vybraných oborech, kde je potenciál pro české podniky pro prosazení se na zahraničních trzích. V těchto oborech dojde k systémové podpoře vzdělávání, výzkumu, výroby a exportu.

**Vytvoření pravidel
k větší motivaci
financování projektů**

Budou vytvořena pravidla, která budou soukromé firmy motivovat k financování konkrétních projektů výzkumných institucí a podpoře výzkumu, vývoje a inovací včetně vytvoření podmínek pro práci a pobyt vysoce kvalifikovaných výzkumníků ze zahraničí. Vláda zavede nový systém hodnocení výsledků VaVal a financování se zohledněním průmyslového, sektorového a společenskovedního VaV s možností zohlednění (např. ve formě bonifikací) získání dotací na průmyslový výzkum pro podniky, které pro vývoj technologií využijí veřejných vědeckovýzkumných institucí.

Dojde ke zmapování reálné poptávky po průmyslovém výzkumu a nabídky ze strany vědeckovýzkumných institucí s cílem maximálně využít existujících kapacit. Rovněž bude posouzena využitelnost vybudovaných výzkumných center z prostředků EU.

**Využívání výsledků
VaVal soukromým
i veřejným sektorem**

Vláda se zaměří na posílení motivace pro využívání výsledků VaVal ze strany soukromého i veřejného sektoru, úpravu hodnocení a financování výzkumných institucí a podnikatelských subjektů v kontextu reálného přínosu jednotlivých inovativních záměrů v oblasti průmyslového výzkumu, vytvoření podmínek pro mobilitu pracovníků VaVal, systematickou podporu pro zapojování českých výzkumných pracovišť a podniků do mezinárodní spolupráce, podporu aplikovaného výzkumu v definovaných prioritních oblastech VaVal, podporu funkčních zařízení pro transfer technologií a podporou aplikační sféry. Budou učiněna opatření ke zvýšení podílu soukromého sektoru na podpoře průmyslového výzkumu a inovací v ČR.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ	CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Koordinace řízení systému VaVal			průběžně
MVVI		Koordinace aktivit a řízení průřezových oblastí systému VaVal v ČR, vymezení resortních odpovědností za jednotlivé sektory VaVal.	-		
MŠMT / MPO	MVVI	Rozvoj horizontální (mezisektorové) a mezinárodní mobility.	-		průběžně
MVVI	MPO, MŠMT	Zmapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal.	-		2014
MVVI		Definování systému činnosti Rady pro výzkum, vývoj a inovace tak, aby plnila svoji úlohu poradního a koncepčního orgánu v celém VaVal.	-		2014

MVVI	MŠMT, MPO	Zpracování nové metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů.	-	2015
MVVI	MŠMT	Cíl: Zefektivnění podpory financování Kordinovat národní RIS3 strategie s ohledem přínosy VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MŠMT / MPO	MVVI	Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Rozvoj horizontální (mezisektorové) a mezinárodní mobility.	-	průběžně
MPO	MŠMT	Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry Rozvoj sítí spolupráce, vč. klastrů a technologických platforem, zejména kolektivního výzkumu, založeného na potřebách většího počtu MSP.	OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT	Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry Rozšíření aktivit vedoucích ke komercializaci výsledků výzkumu: proof-of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd.	OP PIK, Státní rozpočet	2014
MVVI	MŠMT	Cíl: Zefektivnění podpory financování Kordinace národní RIS3 strategie s ohledem na přínosy VaVal pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR – vícezdrojové financování.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	průběžně
MPO	MŠMT	Podpora společných projektů kolaborativního výzkumu (národní programy).	Státní rozpočet	průběžně
MPO	MVVI, MŠMT	Realizace pobídek pro zahraniční investory, které je budou stimulovat	Státní rozpočet	průběžně

k investicím a lokalizaci aktivit VaV v ČR.

MVVI	MF, MŠMT, MPO	Změna systému financování VaVal z veřejných výdajů při respektování odlišností průmyslového, sektorového a společenskovedního výzkumu a se zohledněním prostředků z fondů EU.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014 (účinnost 2015)
MVVI		Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Definování systému činnosti Rady pro výzkum, vývoj a inovace tak, aby plnila svoji úlohu poradního a koncepčního orgánu v celém VaVal.	-	2014
MVVI	MŠMT, MPO	Cíl: Zefektivnění podpory financování Analýza udržitelnosti a využitelnosti vybudovaných výzkumných center z prostředků EU, včetně strategie internacionalizace a získávání zahraničních zdrojů.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
MVVI	MPO, MŠMT	Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Mapování sektorových potřeb pro dlouhodobé plánování aktivit VaVal.	-	2014
MVVI	MŠMT, ÚOHS	Cíl: Zefektivnění podpory financování Novelizace zákona, kterým se mění zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů, ve vazbě na nové předpisy EU upravující podmínky veřejné podpory.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
MPO	MŠMT	Cíl: Zefektivnění podpory financování Zvyšování kvality služeb podpůrné infrastruktury a její případná další podpora se striktním hlediskem přidané hodnoty poskytovaných služeb.	OP PIK	2014
MPO	MŠMT	Cíl: Transfer výsledků VaVal do aplikační sféry Rozšíření aktivit vedoucích ke	OP PIK, Státní rozpočet	2014

komercializaci výsledků výzkumu: proof-of-concept, předobchodní zadávání veřejných zakázek atd.

MPO	MŠMT, MVVI	Cíl: Zefektivnění podpory financování Identifikace inovačního potenciálu ČR a klíčových technologických oblastí s ohledem na globální trendy a situaci v ČR pro optimální zacílení veřejné podpory podnikání a VaV (projekt INKA, mapování KETs, RIS3 atd.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2014
MVVI	MŠMT, MPO	Cíl: Koordinace řízení systému VaVal Změna Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů.	-	2015
MVVI	MŠMT, MPO	Cíl: Zefektivnění podpory financování Předložení věcného záměru nového zákona o podpoře VaVal.	OP VVV, OP PIK, Státní rozpočet	2015 (účinnost 2016)

Rozvoj stavebnictví a investiční výstavby

Obor stavebnictví má za sebou pět let poklesu a stagnace

Česká ekonomika prošla v nedávné minulosti krizovým obdobím s několika lety ekonomického poklesu, což se úzce projevilo i v oblasti stavebnictví. Stavebnictví v ČR má za sebou dlouhých pět let poklesu či stagnace. Útlum veřejné i soukromé investiční aktivity, nedostatečné čerpání dostupných dotací v minulých letech se na aktivitě stavařů negativně podepsaly. Zostřená konkurence a boj o zakázky však na druhé straně vedly k snížení dříve nadhodnocených průměrných nákladů v tomto oboru, což je určitou výhodou.

Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem

Z pohledu tržní ekonomiky je relativně předvídatelným a ovlivnitelným faktorem aktivita státu. Vláda si klade za cíl stabilizovat daný obor a uvolnit toky peněz do staveb projektů s vysokým multiplikačním efektem jako je například výstavba páteřní infrastruktury, ale též projektů pro sladění rodinného a pracovního života umožňujících vyšší participaci na trhu práce, jako jsou startovací byty či školky.

Úprava stavebního zákona a návrh zákona o liniových stavbách

Vláda připraví zákon o liniových stavbách, který zjednoduší proces administrativního vyřízení stavebního povolení u liniových staveb. V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která zjednoduší a zrychlí povolovací řízení. Připravena bude také

novela zákona o zadávání veřejných zakázek, který nebude zbytečně omezovat veřejnou výstavbu.

Výstavba sociálních bytů

Ministerstvo práce a sociálních věcí s dalšími institucemi (kraje, obce, neziskové organizace) do konce roku 2014 představí plán na výstavbu sociálních bytů.

Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol

Vláda se zasadí o rozvoj kapacit v oblasti regionálního školství, kde nastaví dlouhodobý systém podpory, a to ve vazbě na demografický vývoj a potřeby trhu práce. Podpora v sobě bude zahrnovat jak novou výstavbu, tak rekonstrukce a modernizace stávajících kapacit základních a mateřských škol, a stejně tak pořízení a modernizaci školního vybavení a zařízení. Cílem je zahájit dotační program s názvem Rozvoj výukových kapacit mateřských a základních škol zřizovaných územně samosprávnými celky.

Vláda usiluje o vytvoření legislativních, finančních a organizačních (administrativně a časově co nejméně náročných) podmínek pro realizaci investičních projektů s akcentem zejména na zvýšení zaměstnanosti, dopravní, energetickou a jinou veřejnou infrastrukturu, snižování energetické náročnosti budov, rozvoj výrobních odvětví a progresivních technologií, zdravotních a sociálních služeb apod.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem		
MD		Směřování investic veřejného sektoru zejména na infrastrukturní stavby s cílem dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících regionů a průmyslových center na hlavní české i evropské trasy, dále na dobudování transevropské energetické sítě a na ostatní stavby veřejné infrastruktury.	OP D (07–13), OP D (14–20), ROP, IROP, Státní rozpočet	2014 Průběžně
MŽP	MPO	Snížení energetické náročnosti veřejných a soukromých budov (vč. jejich zateplení) jejich účelnými rekonstrukcemi, koordinace mezirezortní spolupráce při realizaci potřebných programů podpor.	OP ŽP (07–13), OP ŽP (14–20), OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014 Průběžně

		Cíl: Rozvoj bydlení		
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády o použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů na obnovu bytového fondu při živelních pohromách.	SFRB	2014
MMR		Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 468/2012 Sb., o použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěrů poskytnutých právníkům a fyzickým osobám na opravy a modernizace domů, ve znění nařízení vlády č. 269/2013 Sb.	SFRB	2014
		Cíl: výstavba sociálních bytů		
MPSV	MMR, MLR	Předložení věcného záměru zákona o sociálním bydlení.	OP Praha – pól růstu, IROP, SFRB, Státní rozpočet	2015
MMR	MPSV	Rozpracování koncepce výstavby sociálního bydlení ve vazbě na nový zákon o sociálním bydlení včetně renovace stávajícího bytového fondu.	IROP, SFRB, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014
		Cíl: Rozvoj regionů a investice do projektů s vysokým multiplikačním efektem		
MMR		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.	IROP, OP Praha – pól růstu, Státní rozpočet	2014
		Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci investičních projektů		
MMR	ÚOHS	Předložení návrhu zákona o veřejných zakázkách.	-	2014

MD		Cíl: Rozvoj dopravní infrastruktury Předložení návrhu zákona o líniových stavbách.	OP D (14–20)	2014
MŽP	MMR	Cíl: Vytvoření administrativně a časově co nejméně náročné podmínky pro realizaci výstavby Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
MMR		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.	-	2015
MŠMT		Cíl: Podpora rozšíření kapacit základních a mateřských škol Podpora rozvoje výukových kapacit mateřských a základních škol.	IROP, OP VVV, Státní rozpočet	2015

Efektivní výkon fungující veřejné správy

Efektivní výkon veřejné správy a kvalitní legislativa patří mezi základní kameny pro vytváření atraktivního a předvídatelného prostředí pro podnikatele. Míra a kvalita regulace ovlivňují významným způsobem nejen život občanů, ale také ekonomickou konkurenceschopnost a celkovou hospodářskou politiku země.²

Vláda v tomto směru usiluje o zlepšení veřejné správy a kvality jí poskytovaných služeb a zlepšení kvality právních předpisů a vymahatelnosti práva. Vláda považuje kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejnou správu za klíčový předpoklad pro obnovu hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti. Transparentní veřejné finance a efektivní instituce jsou základem dobrého

² Djankov, S. et al. 2001. The Regulation of Entry

fungování státu, jehož posláním je služba občanům a obhajoba veřejného zájmu.

Zákon o státní službě

V tomto ohledu si vláda klade za cíl přijetí funkčního a kvalitního zákona o státní službě. Tento zákon musí zajistit úplné odpolitizování státní správy, jasně definovat kritéria pro přijímání a odměňování úředníků, vytyčit podmínky kariérního postupu a zajistit vysokou úroveň vzdělanosti úředníků.

Vláda chce prosadit důsledné dodržování principu transparentnosti činnosti veřejné správy, zejména rozhodování o penězích daňových poplatníků.

Skutečný boj proti korupci

Vláda si je plně vědoma negativních jevů v české ekonomice, které se rozrostly do takové míry, že podkopávají fungování tržních principů, rovnost pravidel a ve svém důsledku i rozhodování tržních subjektů. Proto chce skutečně začít bojovat proti korupci, nikoliv o něm jen vytvářet obsáhlé dokumenty. Namísto obsáhlých antikorupčních strategií, kterými se zaštiťovala předchozí vláda, budou základním protikorupčním nástrojem této vlády „Akční plány“, vycházející především z programových dokumentů vlády. Institucionálně bude vládní boj s korupcí na vládní úrovni zaštitěn Radou vlády pro boj s korupcí, která nahradí Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí.

Rozvoj eGovernmentu

Vláda si je také vědoma vysoké administrativní zátěže, kterou jsou v současné situaci zatíženy jak podniky, tak občané ČR. Nekoncepčnost, duplicita agend a činností veřejné správy jsou jednou z brzd ekonomického rozvoje. Vláda proto využije především finančních prostředků EU tak, aby byla veřejná správa orientována především na klienta, a mimo jiné posílí oblast rozvoje eGovernmentu.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
		Cíl: Kvalitní, transparentní a korupci odolávající veřejná správa		
ÚV		Zřízení Generálního ředitelství státní služby.	IROP, Státní rozpočet	2014
ÚV		Přijetí zákona o státní službě.	Státní rozpočet	2014
MF		Revize legislativy v oblasti rozpočtových pravidel a vnitřního řídicího a kontrolního systému veřejné správy.	-	-

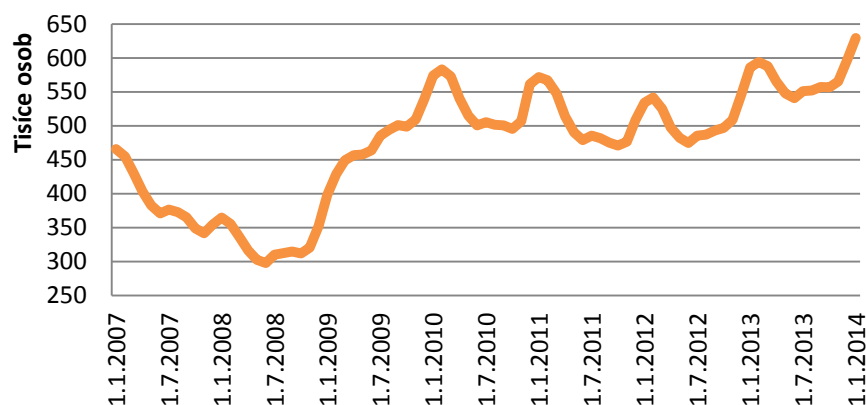
Všechny resorty		Zamezení nadužívání externích služeb na zajištění základních úkolů veřejné správy.	Státní rozpočet	2014, Průběžně
MV, MF		Zavedení elektronizace daňových dokladů a elektronizace fakturace pro instituce státní správy a jejich dodavatele.	IROP, Státní rozpočet	-
MMR		Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek směrem k jeho zefektivnění.	-	2014
MV		Předložení Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+.	IROP, Státní rozpočet	2014
MSP		Novelizace zákona o státním zastupitelství.	Státní rozpočet	2014
MV	MLR	Předložení návrhu nové úpravy financování politických stran.	Státní rozpočet	2014
MLR		Předložení návrhu novely zákona o střetu zájmů.	Státní rozpočet	2014
MF		Předložení návrhu zákona o prokazování původu majetku.	Státní rozpočet	2014
		Cíl: Transparentnost veřejné správy		
MV		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
		Cíl: Rozvoj eGovernmentu		
MV		Předložení Strategického rámce rozvoje	IROP, Státní rozpočet	2014

Podpora zaměstnanosti a odměňování

Dvojnásobná nezaměstnanost

V posledních letech přetrvává na trhu práce řada strukturálních problémů, k nimž náleží nízká zaměstnanost některých skupin obyvatelstva, zejména mladých lidí, žen s malými dětmi či osob v předdůchodovém věku. Na trhu práce obtížně hledají uplatnění také uchazeči s nízkou kvalifikací či zaměřením neodpovídající potřebám ekonomiky. V důsledku hospodářské krize došlo v ČR k výraznému nárůstu počtu uchazečů o zaměstnání. Jak je patrné z grafu č. 3, v průběhu hospodářské krize došlo zhruba až k dvojnásobnému nárůstu počtu nezaměstnaných osob proti předkrizovému období.

Graf 3 –
Vývoj počtu
nezaměstnaných
v období 01.01.2007–
01.01.2014



Zdroj: MPSV

Výdaje státu na nezaměstnaného

Jak zmiňuje studie, kterou v roce 2011 vydala Unicorn Colege pro Tematickou síť pro sociální ekonomiku TESSEA,³ v roce 2009 činila částka vynaložená z veřejných rozpočtů na jednoho průměrného nezaměstnaného zhruba 109.000 Kč a to za předpokladu střední doby nezaměstnanosti v délce pěti měsíců. Ročně se potom jedná o částku přibližně 170.000 Kč.

Vláda si je vědoma, že i z pohledu veřejných rozpočtů se státu více vyplatí podporovat tvorbu pracovních míst pro dlouhodobě nezaměstnané a osoby se zdravotním nebo sociálním znevýhodněním. V momentě, kdy se totiž tyto osoby pohybují mimo trh práce, nejen, že nedochází k tvorbě hodnot a výběru daní a odvodů, ale naopak rostou náklady, které jsou potřeba k vyřešení jejich nezaměstnanosti a zatěžují tak veřejné rozpočty. Tyto náklady pak výrazně převyšují výdaje spojené s podporou vzniku potřebných pracovních míst. Nadto

³ Bednáriková, D., Francová, P. Studie infrastruktury sociální ekonomiky v ČR, plná verze. Vydání první. Praha: Nová ekonomika, o. p. s., 2011.

ekonomika ve stavu podzaměstnanosti (tzv. cyklické nezaměstnanosti), jak je tomu v případě ČR, vytváří vysoké ztráty čisté váhy a funguje tak pod svým optimálním výkonem.

Cílem státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti

Vláda zásadně odmítá snahy o zavedení tržního systému, který by ignoroval jeho sociální rozměr. Je si plně vědoma toho, že jednou z úloh státu je minimalizovat úroveň nezaměstnanosti, což vede k produktivnější a tím pádem i silnější a sociálně vyrovnanější společnosti. Vláda chce k řešení nezaměstnanosti využívat především nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, které byly předchozí vládou opomíjeny.

Funkčnost a stabilizace úřadů práce a aktivní politika zaměstnanosti

Jedním z hlavních úkolů je obnova funkčnosti úřadů práce, posílení aktivní politiky zaměstnanosti a dbání na důraznou pomoc nejvíce ohroženým skupinám obyvatelstva (absolventi škol, zdravotně postižení, osoby v předdůchodovém věku). Cílem je, aby úřady práce opět plnily svoji funkci a nebyly pouze místem určeným pro výplatu dávek. Vláda si klade za cíl obnovit povinnost zaměstnavatelů hlásit na úřady práce volná místa.

V rámci stabilizace úřadů práce vláda počítá s personálním navýšením kapacity zaměstnanců o 1 200 pracovních míst a v rámci efektivního fungování Úřadu práce ČR připravuje MPSV realizaci projektu, jehož cílem je nastavit systém efektivního řízení lidských zdrojů Úřadu práce ČR a zlepšit tak stávající způsob vzdělávání zaměstnanců veřejných služeb zaměstnanosti.

Posílení veřejné zaměstnanosti

V rámci získávání nejzákladnějších pracovních návyků u nejrizikovější skupiny dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, u kterých se nedaří jejich umístění ani v rámci dotovaných pracovních míst VPP, počítá vláda s aktivizací této skupiny uchazečů o zaměstnání prostřednictvím finanční stimulace za krátkodobé zaměstnání, přičemž nebude přerušeno jejich vedení v evidenci uchazečů o zaměstnání a z toho plynoucí práva a povinnosti. Tato aktivizace bude prováděna formou nástroje veřejně prospěšné práce a bude tedy příslušně upravena metodika tohoto nástroje.

Dlouhodobě nezaměstnaní uchazeči o zaměstnání

Vláda také počítá s úpravou stávajících metodik APZ, tak aby se navýšila podpora dlouhodobě nezaměstnaných uchazečů o zaměstnání, kteří jsou v evidenci déle než 12 měsíců a u uchazečů o zaměstnání, kteří jsou starší 55 let. U této cílové skupiny dojde ke sjednocení maximální výše příspěvku s absolventy do 30 let, kde se vyšší maximální příspěvek poskytuje již nyní.

Podpora mobility pracovní síly

V rámci posílení regionální mobility pracovní síly, a to zejména v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti a nízkou dopravní obslužností, počítá vláda se zavedením finančního příspěvku na dojíždění do zaměstnání pro osobu, která přestala být uchazečem o zaměstnání z důvodu nalezení pracovního uplatnění.

Investiční pobídky

V rámci ovlivňování trhu práce na straně poptávky po pracovní síle vláda počítá s novelou zákona o investičních pobídkách, jejímž účelem bude motivovat

investory k realizaci investice na území ČR a tím přispět k tvorbě nových pracovních míst.

Minimální mzda

V oblasti odměňování za minimální mzdu si je vláda vědoma sociálně-ochranné a ekonomicko-kriteriální funkce minimální mzdy, která má příjmově motivovat občany k vyhledávání, přijetí a vykonávání pracovní činnosti a zároveň je má ochránit před chudobou a umožnit jim žít alespoň na úrovni skromné hmotné potřeby. Vláda proto vždy po projednání na tripartitě každoročně navýší minimální mzdu tak, aby reflektovala ekonomicko-sociální vývoj ČR, a bude se snažit o její postupné přiblížení k úrovni 40 % průměrné mzdy.

Boj proti sociálnímu vyloučení

Vláda se zasadí o důsledné prosazování stejné odměny za práci pro ženy i muže a podpoří zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Prioritou je také slučitelnost rodinného a pracovního života. Vláda podpoří sociální podnikání jakožto specifický typ ekonomické činnosti.

Harmonogram:

GESTOR	SPOLUGESTOR	OPATŘENÍ	MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ CÍLE	TERMÍN
Cíl: Podpora zaměstnanosti				
MPSV		Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
MPO	MF, MPSV, CzechInvest	Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.	Státní rozpočet	2014
MPSV		V rámci realizace programu Záruka pro mladé zapojení i opatření a projektů financovaných v rámci investiční priority 1.1 nového OP Zaměstnanost.	OP Z, státní rozpočet	2015
MPSV		Zajištění dostatečných alokací pro poslední výzvy OP LZZ 2007–2013.	OP LZZ, státní rozpočet	2014

MPSV	Dokončení příprav nového OP Zaměstnanost 2014–2020,	OP Z, státní rozpočet	2014
MPSV	Vypsání prvních výzev OP Z 2014–2020.	OP Z, Státní rozpočet	2015
MPSV	Předložení návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.	-	2014
MPSV	Podpora mobility pracovní síly	Státní rozpočet	2015
	Cíl: Stabilizace úřadů práce		
MPSV	Personální posílení úřadů práce o 1200 pracovních míst.	Státní rozpočet	2014 Průběžně
	Cíl: Posílení veřejné zaměstnanosti		
MPSV	Krátkodobé pracovní příležitosti v rámci VPP.	OP LZZ, státní rozpočet	2014
	Cíl: Rozvoj podpory dlouhodobě nezaměstnaných skupin		
MPSV	Úprava stávajících metodik APZ – podpora dlouhodobě nezaměstnaných UoZ a UoZ 55+.	OP LZZ, státní rozpočet	2014
	Cíl: Zlepšení oblasti odměňování		
MPSV	Předložení návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů.	Státní rozpočet	2014 Každoročně

MPO	Novelizace zákona o investičních pobídkách, která má nastavit konkurenceschopné prostředí podpory investic v ČR.	Státní rozpočet	2014
Cíl: Boj proti sociálnímu vyloučení			
MPSV	Předložení návrhu zákona o podpoře rodin s dětmi, náhradní rodinné péči a systému ochrany práv dětí a o změně souvisejících zákonů	Státní rozpočet	2015

Opatření na posílení příjmů státního rozpočtu

Vliv příjmů rozpočtu na růst během krize a podzaměstnanosti

Vzhledem k obecně předpokládanému negativnímu vlivu navýšení příjmové stránky rozpočtu na ekonomický růst, je posílení příjmů jako součást prorůstové strategie kontroverzním aspektem takové strategie. Závěry o čistě negativním dopadu současného navýšení příjmů a výdajů jsou však pravdivé zejména v ekonomice plné zaměstnanosti. V situaci zvláště dlouhodobé podzaměstnanosti multiplikační efekt spojený s výdajovým prorůstovým opatřením na veřejný rozpočet je potenciálně vyšší než multiplikátor daňového příjmu. Správně alokovaný výdaj rozpočtu má tedy potenciál vést k většímu růstu, než je potenciálně vyrušen zvýšeným příjmem z ekonomiky. Rovněž v případech, kdy dochází ke zvýšení efektivity daňové soustavy či výběru a k optimalizaci redistribuce daňové zátěže, dochází k zvýšení potenciálu růstu.

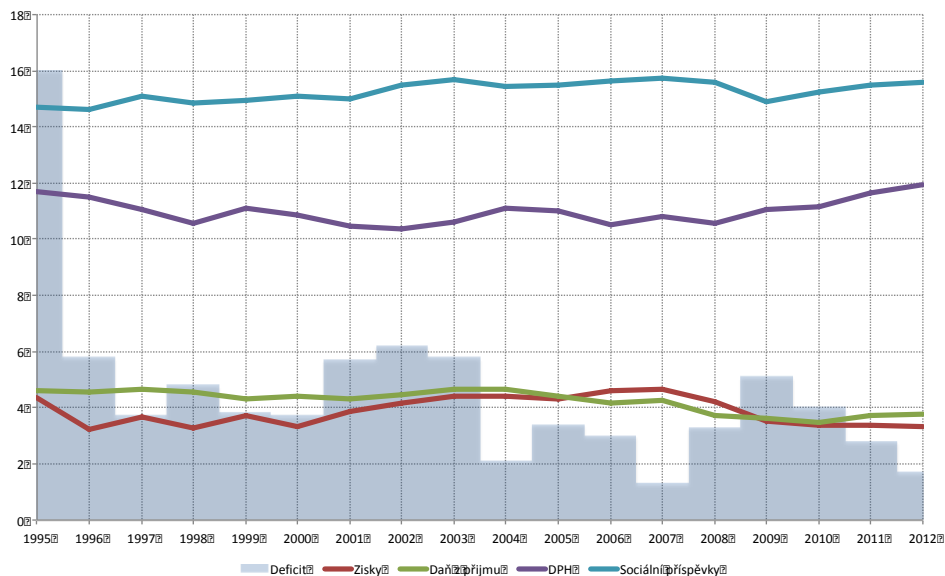
Nutnost vyšších příjmů pro aktivní prorůstovou politiku v současném fiskálně konzervativním kontextu

Vzhledem k evropským a domácím tlakům na minimalizaci deficitu veřejných rozpočtů je navýšení příjmové stránky jediným nástrojem k nalezení zdrojů pro aktivní prorůstovou strategii. Ve věci hledání příjmů je tedy především třeba minimalizovat následky zvýšení příjmů rozpočtu na růst a zajistit optimální redistribuci daňové a odvodové zátěže.

Přesun těžiště od daní z příjmu k DPH a sociálním odvodům

Těžiště daňových příjmů se za posledních osm let přesouvalo z daně z příjmu fyzických a zejména právnických osob směrem k dani z přidané hodnoty. Změně a relativnímu snížení celkového výběru pak odpovídal i strukturální deficit (viz graf níže), který i přes svůj charakter očištěný o cyklickou složku (o vývoj růstu) zaznamenal výraznější nárůst od roku 2008.

Graf 4 – Vývoj příjmů státního rozpočtu (daň ze zisku právnických osob, fyzických osob, DPH a sociální odvody) jako procento HDP v porovnání se strukturálním deficitem

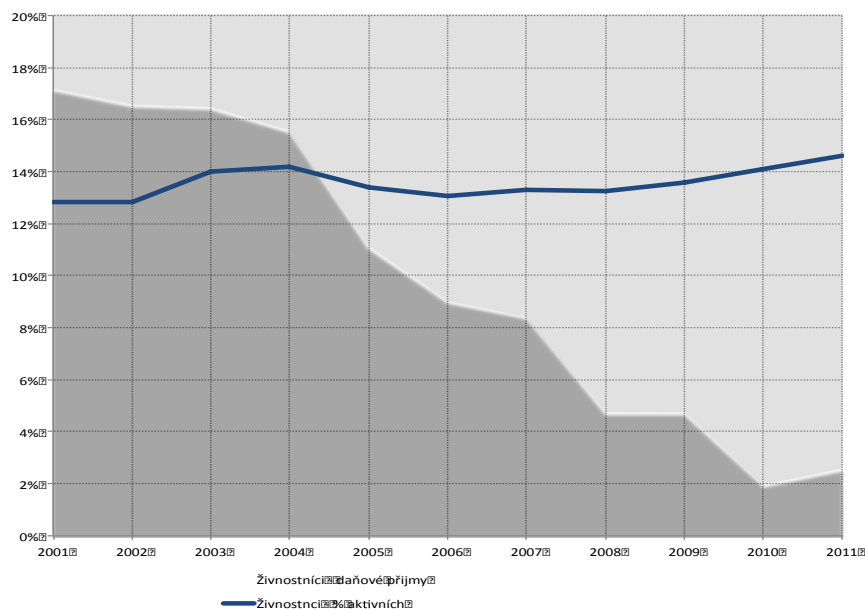


Zdroj: Eurostat.

Redistribuce daňové zátěže v neprospěch zaměstnanců a spotřeby

Anomálním vývojem prošel český daňový systém zejména ve věci příjmů z daní osob samostatně výdělečně činných. Ač poměr OSVČ ke zbytku aktivní populace byl dlouhodobě stabilní, ba od roku 2006 výrazněji stoupal, poměr daňových příjmů od těchto osob se snížil od roku 2001 až osmkrát. Podobné daňové nastavení sice podporuje živnostníky a mikrospolečnosti, ale může v případě dlouhodobého působení vytvářet distorze tržních mechanismů směrem k – v některých sektorech – méně efektivním, avšak daňově méně zatíženým OSVČ. Spolu se stabilně se snižujícím příjmem z daně příjmu právnických osob a s přesunem těžiště na DPH navíc docházelo k dodatečné daňové zátěži pro zaměstnance a tím i k dalšímu tlaku na spotřebu.

Graf 5 – Poměr příjmů od OSVČ jako procento aktivní populace a poměr příjmů z daně z příjmu oproti zaměstnancům



Zdroj: Eurostat

**Zmiňovaná opatření pro
nápravu českého
daňového systému**

Mezi často zmiňovaná opatření pro nápravu českého daňového systému zmiňovaná sociálními partnery patří zvýšení výběru DPH pomocí registrovaných pokladen, mírné, popř. sektorové, zvýšení sazby daně z příjmů právnických osob a redukce výjimek, zavedení diferencovaných majetkových daní, obecné posílení přímých daní, majetkových daní a zavedení daňové progresse, jakož i boj proti nelegální práci (včetně tzv. „schwarzsystém“) a redukce daňových výjimek a slev.

**Efektivní výběr daní,
vyšší zdanění hazardu
a prokazování nabytého
majetku**

Mezi cíle vlády, jak jsou prezentovány ve vládním prohlášení, patří zejména přijetí opatření nezbytných ke zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů (např. digitalizací správy daní, opatřeními směřujícími k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb, rozšířením pravidel o přenesení daňové povinnosti k DPH, komunikací mezi orgány daňové správy, Celní správou ČR, Finančním analytickým útvarům Ministerstva financí, Policií ČR a státním zastupitelstvím). Podnikne nezbytné kroky v oblasti prokazování původu nabytého majetku a v této souvislosti přijme přiměřená opatření v daňových a trestně právních předpisech. Vláda bude usilovat o změny v daňových předpisech, které při zachování daňového výnosu sníží náklady poctivých daňových poplatníků na správu daní.

Vyšší zdanění hazardu

Vláda zajistí zefektivnění výběru daní u loterií a podobných her a zamezí daňovým únikům z provozu nelegálních loterií a her na internetu. Bude rovněž usilovat o vyšší zdanění hazardu. Vláda bude harmonizovat legislativu v oblasti on-line sázení a loterií s požadavky Evropské komise a zajistí dodatečné daňové příjmy zdaněním loterií a her na internetu, ať už jsou provozovány českými nebo zahraničními subjekty. Vláda bude rovněž usilovat o redukci hracích přístrojů a zejména o snižování počtu závislých osob na těchto přístrojích. Vláda bude usilovat o koncentraci provozoven provozujících hazard do lépe kontrolovatelných celků.

**Evropské fondy jako
šance pro vyšší
hospodářský růst
a zaměstnanost**

V programovém období 2014-2020 má ČR možnost čerpat z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondy) 20,5 miliard eur (v závislosti na kurzu až 560 miliard korun), tedy necelých 15 % svého HDP. Čerpání z ESI fondů bude mít zásadní vliv na hospodářský růst a zaměstnanost v České republice.

**Prorůstové investice jako
způsob efektivnějšího
využití evropských fondů**

Pro zvýšení fiskálního multiplikátoru investic z evropských fondů a pro prevenci jejich možného neefektivního využití se jeví jako příležitost směřovat příjmy z fondů ESI právě do aktivní prorůstové politiky, jejíž součástí představuje i tento akční plán.

Harmonogram:	GESTOR	OPATŘENÍ	TERMÍN
	MF	Cíl: Posílení příjmů státního rozpočtu Omezení výše paušálních nákladů pro OSVČ absolutní částkou	2015

	a/nebo snížením procentní sazby paušálních nákladů, aby bylo dosaženo smyslu tohoto institutu (zjednodušení výpočtu daně, ne neodůvodněné snížení daňového základu). Analýza odvodů zaměstnanců a OSVČ do veřejných rozpočtů s cílem navrhnout opatření na spravedlivější rozložení nákladů na financování veřejných služeb.	
MF	Předložení návrhu zákona pro vyšší zdanění hazardu.	2015
MF	Zvážení zavedení sektorové daně pro regulovaná odvětví od roku 2015 s cílem dosáhnout rozpočtového výnosu 4 mld. Kč a předložení analýzy dopadů a proveditelnosti.	2015
MF	Zrušení konceptu superhrubé mzdy a solidární přírážky zavedením druhé sazby daně z příjmů fyzických osob a úpravou daňového základu. Tato sazba daně bude stanovena tak, aby byl rozpočtový dopad zrušení superhrubé mzdy a solidární přírážky neutrální (tj. nedojde ke zvýšení daňového zatížení fyzických osob).	2015
MF	Zrušení zákona č. 458/2011 Sb. (JIM), který je vzhledem k zákonnému opatření Senátu legislativně nepoužitelný. Zjednodušení daňového systému a správy daní a pojistného při zachování rozpočtové neutrality změn. Sjednocení základů pro výpočet zdravotního a sociálního pojištění s výpočty odpovídajících daňových základů. Zjednodušení výběru a správy daní a pojistného bude založeno na spojení správců daní a pojistného způsobem, jenž omezí rizika výpadku při výběru daní a pojistného.	2015
MF	Snížení nákladů na výběr daní pro daňové poplatníky i státní správu při zachování daňového výnosu – např. rozšíření institutu závazného posouzení a možnosti omezit rizika poplatníků vyplývající z nejasností při uplatňování daňových předpisů nahlášením jejich daňové pozice správci daně.	Průběžně
MF	Po konzultaci s EU bude usilováno o rozšíření pravidel o přenesení daňové povinnosti u vybraných zdanitelných plnění za účelem minimalizace daňových úniků na dani z přidané hodnoty, a to způsobem, který minimalizuje negativní dopady (administrativní zátěž) na plátce daně.	Průběžně

MF Předložení návrhu legislativního opatření vedoucího k maximální digitalizaci správy daní. Specificky k efektivní kontrole vykazovaných tržeb z maloobchodního prodeje zboží a služeb. Tato opatření zahrnou u vybraných subjektů online hlášení tržeb, povinnost vystavovat doklady s unikátním číslem a „účtenkovou loterii“.

2015