V Praze dne 27.11.2024

STANOVISKO UZS ČR

**k návrhu nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců**

**Obecné připomínky**

Průběžnými úpravami nařízení vlády se upravují vždy jen určité skupiny zaměstnanců bez následných kontextů se zaměstnanci veřejné správy jako celku. Tak se vytvářejí podmínky pro demotivaci zaměstnanců územních samosprávných celků, kteří nejsou adekvátně odměňováni s ohledem na inflační nárůst, bobtnající administrativu kladenou na obce a zhoršující se podmínky pro výkon práce s problémovými klienty, nepřizpůsobivými občany apod. Zároveň zdůrazňujeme, že Stupnice platových tarifů podle platových tříd a platových stupňů v souvislosti se zajišťováním zaručených platů je zcela deformována a z velké části v podstatě nefunkční a naopak způsobuje zbytečnou administrativní zátěž.

Dopad námi navrhovaných změn na veřejné rozpočty je mizivý jednak tím, že se bude jednat o dopad především na rozpočty územních samosprávných celků, nikoliv státu, a dále tím, že větší část dopadu na státní rozpočet je způsoben především nutným dofinancováním zaručených platů, které jsou obligatorně poskytovány nezávisle na námi navrhované změně.

**tato připomínka je zásadní**

**Konkrétní připomínky**

1. Navrhujeme **posunout účinnost** § 4 odst. 5 NV 341/2017 Sb., tj. zrušení maximální doby zápočtu tzv. náhradní doby spočívající v péči o dítě ve výši 6 let např. od 1. 3. 2025.

Navrhované znění: Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2025, s výjimkou ustanovení § 4 odst. 5, který nabývá účinnosti dnem 1. 3. 2025.

Odůvodnění: Tento odklad je nezbytný k zajištění dostatečného času na administrativní přípravu a opětovné posouzení odborné praxe všech dotčených zaměstnanců.

**tato připomínka je zásadní**

2. Navrhujeme **zařadit zaměstnance** vykonávající přestupková řízení do okruhu zaměstnanců pobírajících zvláštní příplatek – do přílohy č. 5 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb., ve které jsou rozděleny práce podle míry ztěžujících vlivů pracovních podmínek do skupin pro určení příslušeného rozpětí zvláštního příplatku do části A, II. bod 3.

Navrhované znění:

Práce, při nichž zaměstnanec přichází do styku se zadrženými, obviněnými, obžalovanými nebo odsouzenými osobami v rámci trestního **nebo přestupkového** řízení.

Odůvodnění:

Navrhovaná úprava reaguje na specifické podmínky výkonu práce, která zahrnuje značnou míru neuropsychické zátěže a zvýšené riziko ohrožení zdraví nebo života. Jedná se především o činnosti spojené s přímým osobním stykem s osobami, které jsou často konfliktní, agresivní či nepřizpůsobivé. Tito zaměstnanci, zejména na úrovni obcí, vykonávají své povinnosti v prostředí s vysokými nároky na psychickou odolnost a schopnost zvládat stresové situace, přičemž jim na rozdíl od obdobných úkonů v trestním řízení není poskytována soudní ochrana. Od roku 2020 se posunula hranice trestného činu na 10.000 Kč, tím se zvětšil i okruh osob páchajících přestupky o osoby, které byly předtím posuzovány jako pachatelé trestného činu a tedy osoby, které s nimi jednaly, měly příplatek. Z těchto důvodů je nezbytné zavést opatření, která budou reflektovat náročnost a rizikovost jejich pracovních podmínek a současně zohlední specifika veřejné správy.

**tato připomínka je zásadní**

3. V části první, novelizační bod 3

1. nahradit novým zněním:

*„§ 5 včetně nadpisu zní:*

*„§ 5*

***Platový tarif***

*(1) Zaměstnanci přísluší platový tarif stanovený podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k tomuto nařízení stanovený pro platovou třídu a platový stupeň, do kterých je zařazen, nestanoví-li se dále jinak.*

*(2) Zaměstnanci, který je*

*a) lékařem nebo zubním lékařem poskytujícím zdravotní služby uvedené v § 2 odst. 2 a 3 zákona o zdravotních službách u poskytovatele zdravotních služeb,*

*b) lékařem orgánu sociálního zabezpečení podle § 3 odst. 3 zákona o organizaci a provádění sociálního zabezpečení,*

*přísluší platový tarif podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 2 k tomuto nařízení.*

*(3) Zaměstnanci přísluší platový tarif stanovený podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 3 k tomuto nařízení, je-li*

*a) pedagogickým pracovníkem podle § 2 zákona o pedagogických pracovnících, nebo*

*b) akademickým pracovníkem státní vysoké školy podle zákona o vysokých školách.“.*

1. V části první, novelizační bod 7 nahradit následujícím zněním:

*„Přílohy č. 1 a 2 se zrušují.*

*Dosavadní přílohy č. 3 až 5 se označují jako přílohy č. 1 až 3.“*

1. Změnu v novelizačním bodě 7 promítnout do celého předpisu.

Odůvodnění:

Vítáme snahu Ministerstva práce a sociálních věcí dostat tabulku č. 1 na důstojnější úroveň odměňování, ale i přes plošné provedení valorizace platových tarifů zaměstnanců zařazených do stupnic dle přílohy č. 1 k nařízen vlády č. 304/2014 Sb., o paušální částku 1 400 Kč, je její třetina pod stanovenou minimální mzdou na rok 2025. Při aplikaci čtyř úrovní zaručeného platu se dokonce dvě třetiny platové tabulky dostanou pod úroveň minimální mzdy nebo zaručeného platu.

Naši zřizovatelé alokují prostředky na platy primárně dle tarifů a ve chvíli kdy 2/3 zaměstnanců budou nastupovat rovnou za plat nad všemi stupni jejich platové třídy, je zde problém s pokrytím financemi. Zároveň se i vytrácí nastavený systém valorizace jejich platů s přibývajícími roky, když rovnou nastoupí za plat nad všemi stupni příslušné platové třídy.

Celou situaci zhoršuje ještě zavedení čtyř úrovní zaručeného platu. Jelikož je platové zařazení našich zaměstnanců v současné době tak nízké, že když se i přes valorizaci platových tabulek dostane 67 % platových tarifů pod úroveň zaručeného platu, dojde skokově k obrovské nerovnosti v odměňování.

Například u 9 třídy je rozdílu mezi platovou tabulkou a zaručeným platem 5 020,- Kč a u 10 třídy je to dokonce 9 180,- Kč. Zaměstnanci, i přes přiznaný osobní příplatek, budou dopláceni do zaručeného platu a veškeré motivační složky platu (osobní příplatek a odměny) budou naprosto neúčinné. Zaměstnanci je ve výsledku vůbec nepocítí a budou tuto situaci vnímat jako nedocenění jejich práce.

Zaručený plat má v odměňování zastávat alimentační funkci. To znamená, že stát zaručuje zaměstnanci aspoň nějakou minimální úroveň platu, kterou za svoji práci dostane. Veškeré další složky platu slouží jako motivační nástroje zaměstnavatele k udržení zaměstnanců a k jejich spravedlivému odměňování. Od roku 2025 se z odměňování v příspěvkových organizacích vytratí motivační složka a bude takřka nemožné si dobré zaměstnance udržet nebo najít nové.

Z výše uvedených důvodů požadujeme zrušení tabulky č. 1, jelikož již zcela neodpovídá zákonem garantovanému odměňování.

**tato připomínka je zásadní**

4. K části první, novelizačnímu bodu 3

Pokud není reálné zrušení stupnice platových tarifů dle přílohy č. 1 k NV, je možné nepříznivou *(a s ohledem na inflaci stále se zhoršující)* situaci vyřešit **přeřazením zaměstnanců uvedených v § 303 odst. 1** písm. e) a f) (tj. zaměstnanci a úředníci ÚSC zařazení do úřadu a v obecní policii) z platové tabulky dle přílohy č. 1 NV č. 341/2017 Sb. do stupnice platových tarifů uvedené v **příloze č. 2** (jako zaměstnanci v sociálních službách).

Tím by došlo, alespoň částečně, ke:

* kompenzaci zvýšených povinností *(tak, jak tomu bylo v minulosti /+25 %/)* dle speciálních zákonů (o úřednících ÚSC, o obecní policii…) a kvalifikačních nároků na tyto zaměstnance,
* „zrovnoprávnění“ sociálních pracovníků,\*)
* částečnému narovnání téměř nefunkčního platového systému z důvodu doplatků do zaručené mzdy,
* částečnému zlepšení možnosti získat, udržet a motivovat zaměstnance.

Profesní skupina úředníků ÚSC, je dlouhodobě opomíjena, podceňována a diskriminována, protože v době vzniku systému měla svou vlastní tabulku, která se od té základní (ve které se spolu s kuchaři, školníky a dalšími dnes nacházejí) lišila o 25 %, což bylo stanoveno jako kompenzace za povinnosti stanovené zvláštními předpisy, které pro úředníky stále platí, nicméně jsou dnes bez oné kompenzace (zrušeno v roce 2017). Jde o povinnosti dané zákonem o úřednících ÚSC, lustračním zákonem, volebními zákony, nemožnost mít příjem bez předchozího souhlasu zaměstnavatele, nemožnost podnikat, vedoucí zaměstnanci podléhají povinnosti přiznání dle zákona o střetu zájmů a jsou dokonce de facto zbaveni pasivního volebního práva (na úrovni daného ÚSC), tajemníci úřadů ÚSC dokonce nemohou vykonávat funkce v politických stranách atd.

Tento návrh byl již vícekrát prezentován při posledních novelách zákoníku práce, nikdy však nebyl zahrnut do připomínkového řízení.

-----

\*) V současné době jsou sociální pracovníci na obcích jedni z nejhůře ohodnocených sociálních pracovníků v republice. Podle stále ještě platné Přílohy č. 2 jsou odměňování pouze sociální pracovníci a pracovníci v sociálních službách v příspěvkových organizacích. Jejich platy jsou nepoměrně vyšší oproti ostatním sociálním pracovníkům obcí a krajů, kteří častokrát musí mít mnohem vyšší odbornost, skládat zkoušky odborné způsobilosti, pracovat s nejnáročnějšími cílovými skupinami - ohrožené děti, drogově závislí agresivní opatrovanci apod.) Takto naprosto bezdůvodně  „rozevřené nůžky“ vedou k odlivu pracovníků z obcí a krajů směrem do příspěvkových organizací. Zároveň také pracovníci neziskového sektoru mají zájem zejména o práci v příspěvkových organizacích. Toto již nyní ohrožuje celkovou stabilitu sociálních služeb a výkonu sociální práce na obcích. Sociální pracovníci obcí v drtivé většině vykonávají státní správu – přenesenou působnost (opatrovnictví, sociálně-právní ochrana dětí, obecná sociální práce), kterou požaduje stát. Pokud nedojde ke sjednocení, může být výkon těchto činností žádaných a garantovaných státem vážně ohrožen.

**tato připomínka je zásadní**

5. K § 8 odst. 2. Navrhujeme **zvýšit rozpětí** Zvláštního příplatku pod body a) a b)

Navrhované znění:

(2) Výše zvláštního příplatku činí měsíčně ve skupině

a) I. 750 až 2000 Kč,

b) II. 1000 až 3500 Kč,

Odůvodnění: Tento příplatek by měl být jednak motivačním z hlediska odměňování zaměstnanců se zvýšeným rizikem při osobním kontaktu s klienty a také odpovídajícím ohodnocením s ohledem na nárůst inflace.

**tato připomínka je zásadní**

6. Novela nařízení vlády č. 341/2017 Sb., ve znění pozdějších předpisů, stanovuje zvláštní příplatky za výkon prací třídního učitele podle části B přílohy č. 5 NV č. 341/2017 Sb. a ve II. skupině prací podle části A, přílohy č. 5 NV č. 341/2017 Sb., je uvedeno, že mu náleží za přímou pedagogickou činnost v SPC nebo školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy zvláštní příplatek za zvýšenou neuropsychickou zátěž. Zároveň je stanoveno, že: „Zaměstnanci přísluší jen jeden zvláštní příplatek, s výjimkou zvláštního příplatku za práce vykonávané střídavě v různých směnách.“

Navrhujeme, aby byla zavedena nová výjimka, která by umožnila kombinaci příspěvku za výkon prací třídního učitele a zvláštního příplatku za přímou pedagogickou činnost ve II. skupině prací podle části A, přílohy č. 5 NV č. 341/2017 Sb., tj.:

* Za přímou pedagogickou činnost ve školách, třídách, oddělených nebo studijních skupinách samostatně zřízených pro děti, žáky nebo studenty se speciálními vzdělávacími potřebami (SVP) nebo
* za přímou pedagogickou činnost ve školách při zdravotnických zařízeních s dětmi, žáky, nebo studenty se SVP nebo
* za přímou pedagogickou činnost ve třídách nebo ve výchovných skupinách školských zařízení samostatně zřízených pro tyto děti, žáky nebo studenty se SVP nebo
* za přímou pedagogickou činnost v SPC nebo školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy a pro preventivně výchovnou péči nebo
* za přímou pedagogickou činnost v zařízeních soc. služeb pro osoby s mentálním nebo tělesným postižením.

Odůvodnění:

Zvláštní příplatek za práci se značnou neuropsychickou zátěží přísluší všem zaměstnancům, kteří vykonávají přímou pedagogickou činnost uvedenou v části B přílohy č. 5 NV č. 341/2017 Sb.

Po určité skupině učitelů vyžadujeme další činnosti uvedené v příloze č. 5 část A (práce třídního učitele) tato činnost je nad rámec požadavků, které klademe na ostatní pedagogy, kteří nevykonávají práci třídního učitele.

Je naprosto zřejmé, že důvody obou příplatků vychází z naprosto rozdílné podstaty. Současný stav se nám jeví vůči třídním učitelům pracujícím v těchto institucích jako diskriminační.

**tato připomínka je zásadní**

Kontaktní osoba: Mgr. Jakub Machytka, e-mail: jakub.machytka@uzs.cz, tel.: 727 956 059