V Praze dne 30.6.2025

Naše značka 25185 *MPŘ*

Stanovisko

Unie zaměstnavatelských svazů České republiky uplatňuje

k materiálu „Návrh vyhlášky o stanovení některých příspěvků z fondu obecně prospěšných činností Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky a zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven pro rok 2026“

tyto připomínky:

### (mezirezortní připomínkové řízení)

### 

### Konkrétní připomínky:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Připomínkové místo** | **Č. př.** | **Z/D** | **Připomínky**  **Odůvodnění** |
| UZS ČR |  | Z | ***Obecná připomínky k návrhy vyhlášky a důvodové zprávě:***  Předložený návrh neobsahuje žádné věcné ani analytické podklady, které by odůvodňovaly požadovaný počet zaměstnanců ÚZIS. Bez takovýchto podkladů nelze akceptovat navrhovanou konstrukci, která by vedla k financování činností, jejichž přiměřenost a oprávněnost nebyla doložena.  Jakékoli **platby** za výkon veřejné správy, bez jasného rozpočtového rámce a transparentního odůvodnění, považujeme za **naprosto nepřijatelné**.  Prostřednictvím této vyhlášky tak dochází k **prolomení dosud respektované zásady, že prostředky systému veřejného zdravotního pojištění jsou určeny pouze k úhradě zdravotnických služeb a přísně oddělených prostředků na vlastní činnost zdravotních pojišťoven**.  Pro rok 2026 hodlá Ministerstvo zdravotnictví cestou nucených příspěvků z prostředků veřejného zdravotního pojištění plně financovat 37 zaměstnanců ÚZIS a další režijní náklady, dosud financované cestou státního rozpočtu, **a to v celkové výši cca 148,6 mil. Kč**.  Novela zákona dále počítá (*pro rok 2026–44 poskytovatelů = částka 117,8 mld. Kč*) s tím, že počty referenčních poskytovatelů se budou rozšiřovat na další typy poskytovatelů. V této souvislosti je potřeba si však uvědomit, že prostředky, se kterými dnes počítá navrhovaná Příloha č. 2 této vyhlášky, bude nutné pro další období spolu se vzrůstajícím počtem referenčních poskytovatelů navyšovat. **Je tedy otázkou kolik prostředků bude do budoucna takto ze systému veřejného zdravotního pojištění odčerpáno.** |
| UZS ČR |  | Z | ***Obecná připomínka:***  Návrh vyhlášky stanoví výši příspěvku zdravotních pojišťoven na financování Ústavu zdravotnických informací (dále jen „**ÚZIS**“). Podle ustanovení § 70 odst. 3 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, je ÚZIS organizační složkou státu určenou k plnění úkolů Ministerstva zdravotnictví.  Nezbývá než setrvat na opakovaně podávané připomínce, že **tímto nesystémovým krokem dochází k neúčelnému vyvedení finančních prostředků ze systému veřejného zdravotního pojištění**, které jsou primárně určeny na úhradu za poskytnuté zdravotní služby pojištěnců, a k jejich směřování na sanování výdajů státního rozpočtu.  I přes to, že je systém veřejného zdravotního pojištění nucen dotovat náklady státu, není zdravotním pojišťovnám poskytnuta **žádná možnost dohledu nad efektivitou vynaložených finančních prostředků, jejichž zdrojem je vybrané pojistné.** |
| UZS ČR |  | Z | ***K navrhovanému znění přílohy č. 1:***  Dle důvodové zprávy je výše příspěvku (30,8 mil Kč) kalkulována na 36,35 úvazku zaměstnanců ÚZIS. Z důvodové zprávy však není zřejmé, zda počet zaměstnanců a výše jejich platového ohodnocení byly podrobeny jakékoliv oponentuře. Patrně se jedná o nekriticky převzaté údaje ÚZIS.  Ze zřizovací listiny ÚZIS je zřejmé, že tento plní i jiné úkoly v rámci národního zdravotnického informačního systému, tedy nejen činnosti vykonávané v rámci veřejného zdravotního pojištění. **Bylo by vhodné provést analýzu nákladové efektivity předpokládaných činností a dle této stanovit výslednou výši příspěvku.** |
| UZS ČR |  | Z | ***K navrhovanému znění přílohy č. 1:***  Příspěvek určený pro ÚZIS, který je ve smyslu důvodové zprávy kalkulován na platy a odvody se dle naší modelace, zpracované na základě dostupných údajů, jeví jako nadhodnocený.  Z toho vyplývá naše připomínka, že **zdravotní pojišťovny nemají** dle předloženého návrhu vyhlášky naprosto žádnou kontrolu nad tím, jak konkrétně se bude částka na příslušný rok stanovovat **a nebudou mít ani možnost** využití prostředků, jakkoliv **kontrolovat či ověřit**.  **Pokud tedy již má existovat nějaký titul k vynakládání prostředků, které jinak spravují zdravotní pojišťovny, měly by mít i pravomoc a nástroje pro kontrolu.** |
| UZS ČR |  | Z | ***K navrhovanému znění přílohy č. 2*:**  Jako problematické vnímáme úhrady z prostředků veřejného zdravotního pojištění ve formě příspěvku na zpracování a předávání informací o nákladovosti hospitalizací ve prospěch tzv. referenčních nemocnic.  **V této souvislosti je nutné uvést dvě zásadní výtky v souvislosti s vynakládáním veřejných prostředků a kontrolu jejich efektivního využití**:   1. Tzv. referenční nemocnice předurčují nákladové položky, které jsou zohledňovány v DRG. Avšak zdravotní pojišťovny defacto nemají žádný vliv na výběr referenčních nemocnic, ani nemají možnost, jakkoliv komentovat či zpochybňovat nákladné tituly (***v zájmu efektivity vynakládání veřejných prostředků***), které jednotliví referenční poskytovatelé reportují, a které se následně stávají podkladem pro kalkulaci nákladových položek, jež jsou zohledňovány při nastavování úhrad v režimu DRG. 2. Novela zákona dále počítá s tím, že počty referenčních poskytovatelů se budou rozšiřovat na další typy poskytovatelů; to samo o sobě není nutně špatně. Je třeba si však uvědomit, že prostředky, se kterými dnes počítá navrhovaná Příloha č. 2 této vyhlášky, bude nutné pro další období spolu se vzrůstajícím počtem referenčních poskytovatelů taktéž navyšovat. Pro rok 2026 je tato částka určena pro 44 poskytovatelů a v celkové sumě 117,8 mld. Kč. **Je tedy otázkou kolik prostředků bude do budoucna takto ze systému veřejného zdravotního pojištění odčerpáno**. |
| UZS ČR |  | Z | ***K příloze č. 1 / příloze č. 2*:**  Jelikož poslední zveřejněná výroční zpráva na webu ÚZIS za rok 2023 neobsahuje údaje o příjmech této organizační složky a pouze odkazuje na náklady ve výši 330 mil Kč, je navržený výpočet příspěvku z fondu obecně prospěšných činností jednotlivých zdravotních pojišťoven spekulativní. |

Kontaktní osobou pro vypořádání připomínek je:

Mgr. Petr Hanuš [petr.hanus@uzs.cz](mailto:petr.hanus@uzs.cz) 608 227 367

# Bc. Vít Jásek v.r.