

Stanovisko

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR

k materiálu „Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby po roce 2028“

V rámci mezirezortního připomínkového řízení jsme obdrželi výše uvedený návrh a k němu Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR (KZPS ČR) uplatňuje následující zásadní připomínky.

1. K materiálu – Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028;

část 6.3 – Možné varianty financování

Návrh přenesení nákladů LZS na systém v.z.p. není v textu nijak odborně podložen s výjimkou uvedení spojení „*po konzultacích s dotčenými odborníky*“. Jako další důvod je uvedeno pouhé konstatování, že nárůst nákladů je nutné rozložit vzhledem k požadavku větších typů vrtulníků, které navyšují náklady, jak investičního charakteru, tak samotné provozní náklady (viz str. 49).

Nehledě na skutečnost, že z části 2.1, tj. rešerše jiných evropských zemí, nevyplývá, že okolní státy přenášejí platby na zdravotní pojišťovny (pozn. i z analýzy a rešerše okolních zemí a vyhodnocení fungování by se měl ukázat funkční model – pak kapitola rešerše v jiných zemích nedává smysl).

Zdravotní pojišťovny mj. nejsou členy *Komise pro tvorbu strategie letecké záchranné služby v ČR po roce 2028*, tedy mohou maximálně oponovat předložený materiál. V materiálu nicméně nedochází ke zhodnocení aktuálního ekonomického modelu a dostatečnosti aktuálních zdrojů, možnosti redukce nákladů atp. Na tom by měly být případné zásadní změny postaveny.

Rozhodnutí o budoucím zajištění financování LZS mj. úhradou z prostředků veřejného zdravotního pojištění nad rámec stávajícího mechanismu, tedy nově zahrnutím provozních nákladů LZS do kalkulace a tak úhrady zdravotních výkonů posádky ZZS během zásahu a převozu LZS (tj. nová úhrada za letové minuty a spec. výkony pro zdravotní péči poskytnutou v rámci LZS) musí být předjednáno s plátcí a musí být zajištěny disponibilní zdroje systému v.z.p. S ohledem na stávající systém tvorby úhradové vyhlášky ze strany MZ ČR, který nastavuje již třetím rokem deficitní financování zdravotních služeb, není předložený návrh z prostředků veřejného zdravotního pojištění ani ufinancovatelný a ani realizovatelný.

Opakujeme nesouhlas s návrhem na převedení úhrady za letové hodiny na zdravotní pojišťovny bez další diskuze.

Materiál neobsahuje žádné relevantní argumenty pro tuto zásadní změnu. Není pro tuto oblast zpracována SWOT analýza, podrobná kalkulace nákladů. V rámci vnitřního připomínkového řízení nebyl tento problém vyřešen.

V příloženém materiálu opět není deklarováno, že bude po změně úhrady proveden přesun adekvátní části prostředků, kterými je v současné době financována přeprava leteckou záchrannou službou, do rozpočtu veřejného zdravotního pojištění.

Vzhledem k tomu, že materiál současně předpokládá úpravu indikací nasazení letecké výjezdové skupiny (tj. využití vrtulníku pro přepravu lékaře v RV systému vzhledem k nedostatku lékařů v ZZS – viz odst. 3.1 – str. 26), tak je očekávaný dopad za množství nalétaných minut/hodin nepredikovatelný, stejně jako je nepredikovatelná samotná cena letové minuty/ hodiny s ohledem na fakt, že je předpoklad nákupu větších typů vrtulníků/hod. které budou generovat vyšší provozní náklady. Analýza pro poskytování RV systému se zajištěním lékaře dostupného prostřednictvím letecké výjezdové skupiny oproti zajištění lékaře dostupného z pozemní letecké výjezdové skupiny nebyla předložena, nicméně náklady na leteckou hodinu budou nesrovnatelně vyšší než náklady na 1 km pozemním dopravním prostředkem.

tato připomínka je zásadní

Konkrétní připomínky

2. K materiálu - Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028; část 6 – Náklady na LZS; str. 47 a násl.

Přestože výkony zdravotní péče poskytované v rámci letecké záchranné služby jsou již v současnosti hrazeny z prostředků veřejného zdravotního pojištění, navrhované rozšíření přímé úhrady za zdravotní péči a letovou službu zdravotními pojišťovnami v rámci vícezdrojového financování může vést k dalšímu přenosu nákladů na systém veřejného zdravotního pojištění. V situaci pokračujícího růstu výdajů zdravotních pojišťoven a absence dalšího navýšení plateb za státní pojištěnce považujeme takový postup za rizikový z hlediska dlouhodobé finanční udržitelnosti systému. Materiál pracuje s ročními náklady za zdravotní péči LZS v rozsahu 535-694 mil. Kč, přičemž není zřejmé, zda jsou v těchto nákladech započteny i výdaje za již stávající úhradu zdravotních služeb. Zároveň je nutné upozornit, že provozovatel letecké záchranné služby v současnosti není poskytovatelem zdravotních služeb.

Z výše zmíněných důvodů nesouhlasíme se schválením současné podoby Návrhu řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028.

tato připomínka je zásadní

3. K materiálu - Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028; část 6.3 – Možné varianty financování; str. 49

„Účast prostředků veřejného zdravotního pojištění na provozování letecké záchranné služby se jeví ze systematického hlediska jako vhodná. V současné době zdravotní pojišťovny v režimu neodkladné péče hradí výjezdy zdravotnické záchranné služby a není důvod, aby v obdobných případech neparticipovaly i na přepravě prostřednictvím letecké záchranné služby.“

Konkrétní parametry participace systému veřejného zdravotního pojištění pak musí být promítnuty do legislativního rámce, včetně adekvátního nastavení úhrad (ve spolupráci se zdravotními pojišťovnami a poskytovateli letecké záchranné služby) a kontrolních mechanismů, které umožní přezkoumávat efektivnost vynakládání veřejných prostředků na provoz i odůvodněnost jednotlivých zásahů letecké záchranné služby.“

Není zřejmé, jak by zdravotní pojišťovny měly zajistit kontrolní činnost. Jaké mají být parametry kontroly LZS? Jak doposud kontrolovalo MZ?

V tuto chvíli je pro zdravotní pojišťovny kontrola nemožná. Jediná specifikace je v SZV, a to v kap. 8, bod 1.1.7 letecká přeprava se provádí v mimořádných případech na základě schválení revizního lékaře.

S ohledem na kritéria pro operační řízení leteckých výjezdových skupin ZZS, která jsou ukotvena ve vyhlášce č. 240/2012 Sb. (viz § 3), je obtížné až iluzorní představit si, že revizní lékař bude schopen rozporovat rozhodnutí operačního střediska nasadit leteckou výjezdovou skupinu ZZS, a to i s ohledem na skutečnost, že materiál předpokládá, že s nedostatkem lékařů, kteří stárnou, tak se letecká výjezdová skupina má aktivovat i v rámci RV systému.

Ukotvení pravidel pro kontrolu provozovatelů letecké záchranné služby neřeší problém možnosti praktické kontroly ze strany revizních lékařů zdravotních pojišťoven.

tato připomínka je zásadní

4. K materiálu – Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028; část 1.4.7 - SWOT analýza současné LZS

SWOT analýza je velmi efektivním a vhodným nástrojem strategického managementu, pokud je pečlivě provedena, jsou do ní zahrnuty opravdu ty nejdůležitější faktory vnějšího a vnitřního prostředí a pokud je řádně exaktně vyhodnocena prostřednictvím dostupných hodnotících metrik (např. Fuellerův trojúhelník, IFE a EFE matice).

Uvedená SWOT analýza nebyla doplněna ani na základě vnitřního připomínkového řízení.

Prezentovaná SWOT analýza je jen souborem obecných názorů, které nepodlehly kritickému a analytickému zhodnocení. Navíc z této SWOT analýzy ani nevyplývá hodnocení, jak si na tom LZS stojí a zda je nutné dělat nějaké změny a z jakého důvodu. Ani podle našeho názoru nelze ze SWOT analýzy (jakožto klíčového strategického nástroje) vyvodit závěrečná doporučení.

tato připomínka je zásadní

5. K materiálu - Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028; část 6.1 – Provozní náklady

V poslední větě je uvedeno, že „Varianta zřízení nové základny v Karlových Varech je samostatně zpracována v kapitole 7.2.2.“.

Kapitola 7.2.2. v materiálu není uvedena, odhad nákladů je v části 6.2.2.

Je třeba upravit číslování dle faktické struktury dokumentu v rámci celého materiálu (viz např. i část 6.2.2, kde rovněž nesprávně označen odkaz na příslušnou kapitolu).

tato připomínka je zásadní

6. K materiálu - Návrh řešení zabezpečení letecké záchranné služby v ČR po roce 2028; část 6.2.2 – Náklady spojené s výstavbou/ zřízením 1x nové základny LZS

V této části je uveden pouze odhad vícenákladů na vybudování 11. základny (provozní náklady zůstávají ident. jako na ostatních leteckých základnách ZZS), ale nákladová efektivita k předpokládanému počtu vzletů, a to s ohledem na počet obyvatel KV kraje, nebyla doložena

a varianta zajištění méně dostupných oblastí západního cípu ČR, obdobně jako ve východních částech ČR, *formou mezistátní dohody nebylo zvažováno.*

tato připomínka je zásadní

Kontaktní osoby:

Mgr. Jakub Machytka
Dr. Jan Zikeš

e-mail: jakub.machytka@uzs.cz
e-mail: zikes@kzps.cz

tel.: 727 956 059
mob: 775 15 77 50

V Praze dne 30. června 2026

Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA
p r e z i d e n t